

Políticas públicas y envejecimiento en el Municipio Playa, La Habana, Cuba

Public policies and aging in the Playa Municipality, Havana, Cuba

Manuel Santos Rodríguez¹, Elena Luis Rodríguez², Roberto de Armas Urquiza³

Universidad de La Habana, Cuba

Consejo de la Administración del Municipio Playa, La Habana, Cuba

¹ Ms.C., Centro de Estudios de la Administración Pública, Universidad de La Habana.
manuel@ceap.uh.cu

² Vicepresidenta del Consejo de la Administración del Municipio Playa.

³ Dr.C Biológicas, Profesor Emérito, Universidad de La Habana, Cuba, roberto@rect.uh.cu

RESUMEN

Introducción: El envejecimiento poblacional es una realidad que caracteriza a las sociedades contemporáneas y Cuba no escapa de esa situación. El Municipio Playa ocupa el décimo cuarto lugar de los más envejecidos del país.

Objetivo: Analizar la situación que presenta el envejecimiento en Municipio Playa de la Provincia de La Habana y el grado de implementación de las políticas públicas establecidas.

Métodos: Se realizó el análisis documental de la información sobre el envejecimiento poblacional del municipio Playa aportado por la Oficina Nacional de Estadística e Información, el Consejo de la Administración, las direcciones municipales de Salud Pública, Cultura y Deporte Consejo de la Administración. Se realizaron visitas a los hogares de ancianos, casas de abuelo, así como a otras instituciones de la salud, cultura y deporte. Se entrevistaron funcionarios de esas instituciones y se realizaron grupos focales con los trabajadores y abuelos.

Resultados: El Municipio Playa presenta un índice de envejecimiento del 23,6 ocupando la décimo cuarta posición. Los resultados de los indicadores del adulto mayor reflejan que existen 2710 ancianos solos, 6 831 ancianas frágiles, 1 759 ancianos en estado de necesidad.

Conclusiones: Se requiere aumentar a nivel territorial la voluntad política para atender el envejecimiento poblacional.

PALABRAS CLAVE: envejecimiento poblacional; políticas públicas; estudios demográficos

ABSTRACT

Introduction: Population aging is a reality that characterizes contemporary societies and Cuba does not escape this situation. The Playa Municipality occupies the fourteenth place of the oldest in the country.

Objective: To analyze the situation of aging in the Playa Municipality of the Havana Province and the degree of implementation of the established public policies.

Methods: A documentary analysis of the information on the population aging of the Playa municipality was carried out, provided by the National Office of Statistics and Information, the Administration Council, the municipal directorates of Public Health, Culture and Sports Administration Council. Visits were made to nursing homes, grandparents' homes, as well as to other health, cultural and sports institutions. Officials from these institutions were interviewed and focus groups were held with workers and grandparents.

Results: The Playa Municipality presents an aging index of 23.6, occupying the fourteenth position. The results of the indicators for the elderly reflect that there are 2,710 elderly alone, 6,831 frail elderly women, and 1,759 elderly in need.

Conclusions: It is necessary to increase the political will at the territorial level to attend to population aging.

KEY WORDS: population aging; public politics; demographic studies

RECIBIDO: 15/07/2019

APROBADO: 02/11/2019

INTRODUCCIÓN

Los estudios relacionados con la vejez y el envejecimiento son cada vez más recurrentes, pues es una peculiaridad que caracteriza las sociedades contemporáneas. Dan cuenta de ello foros y reuniones de organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas, (Naciones Unidas S/A) y sus organizaciones e instituciones, entre las que destaca la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2015).

En el contexto cubano, el envejecimiento poblacional es ya una realidad declarada, dato que corroboran los censos realizados en los últimos años y el Anuario estadístico de Cuba 2016, según los cuales el país ha transitado desde un 11, 3 % personas de 60 años y más en 1985, 18, 3 % en el año 2012 y 19, 4 % en el 2015; cifra que apunta a 2158703 de personas mayores de 60 años, lo cual representa un aumento del envejecimiento poblacional en 8, 1 puntos en un período de solo 30 años, tales estimaciones señalan a la menor de las porcentuales Antillas como uno de los países más envejecidos de la región en el 2050. Este incremento progresivo de personas mayores introduce desafíos importantes y de vastos alcances en todos los aspectos de la vida social, que trascienden la propia condición de vejez como etapa del desarrollo humano.

Cuba, en los próximos cincuenta años, será el país del Tercer Mundo más envejecido, y es hoy el tercero de América Latina. La provincia de Villa Clara, junto a la de La Habana, son las que tienen un mayor número de ancianos, lo que está relacionado con el aumento de la expectativa de vida, el descenso de la fecundidad por debajo del nivel de reemplazo, el saldo migratorio negativo y la disminución de la mortalidad infantil, todo lo cual no solo ha afectado el tamaño y ritmo de crecimiento de la población, sino también su estructura por grupos etarios, y da lugar a este proceso de envejecimiento (Quintana, Torres y Cruz 2015).

El presente trabajo tiene como objetivo analizar la situación que presenta el envejecimiento en Municipio Playa de la Provincia de La Habana y el grado de implementación de las políticas públicas establecidas.

MÉTODOS

- Se realizó el análisis documental de la información sobre el envejecimiento poblacional del municipio Playa aportado por la Oficina Nacional de Estadística e Información, la Dirección Municipal de Salud Pública, la Dirección Municipal de Cultura, la Dirección Municipal de Deporte y del Consejo de la Administración para conocer el tratamiento del tema del envejecimiento poblacional en el Municipio.
- Se revisaron las actas de los Consejos de Dirección y se examinaron los Informes de Balance del cierre de cada año y los Planes de Trabajo Anuales. Se utilizó la observación a través de visitas a los hogares de ancianos, casas de abuelo, así como a otras instituciones de la salud, cultura y deporte, y se entrevistaron a funcionarios de esas instituciones y se realizaron grupos focales con los trabajadores y abuelos.
- Se identificaron las Características demográficas del Municipio Playa

RESULTADOS

Características demográficas del Municipio Playa

El Municipio Playa presenta un índice de envejecimiento del 23,6 a nivel de país, ocupando la décimo cuarta posición, según datos estadísticos de la edición de marzo del 2018 de la publicación “Envejecimiento de la población cubana del año 2017”, del Centro de Estudios de Población y Desarrollo de la ONEI. Superado a nivel nacional por los municipios: Diez de Octubre 23,6, Cabaiguán 23,7, Yaguajay 23,7, Florencia 23,9, Fomento 24,0, Camajuaní 24,2, Quemado de Güines 24,4, Encrucijada 24,6, Cifuentes 24,7, Remedios 24,7, Unión de Reyes 25,0, Placetas 25,2, y Plaza de la Revolución 27,6.

Las características demográficas del Municipio Playa, según las estadísticas demográfica de 2016 informa un total de 180 614 habitantes de ellos, son mayores de 60 años, 42 198, para el 23,4%.

Caracterización de las instituciones del municipio Playa para atender al adulto mayor

El Municipio tiene un grupo de trabajo que lo integran la Dirección Municipal de Salud, la Dirección Municipal de Cultura, la Dirección Municipal de Deporte y la Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social para la atención al envejecimiento poblacional; además, cuenta con 7 áreas de salud, 157 consultorios médicos, 4 clínicas estomatológicas, 1 hogar de ancianos, 2 casas de abuelos, 1 centro de atención al adulto mayor, 36 farmacias y 4 ópticas. Posee, además, 13 instituciones de la cultura que cuentan con 5 casas de cultura, 3 bibliotecas, 2 museos, 1 centro cultural, 1 galería de arte, el teatro municipal, 218 instalaciones deportivas, de ellas 50 pertenecen a combinados deportivos, 48 a escuelas, 54 a centros de trabajo y 66 a otros organismos.

Diagnóstico del envejecimiento poblacional del Municipio Playa.

Como parte de la política del país trazada en 7mo Congreso del Partido se aprueba el lineamiento 116 referido a “garantizar la implementación gradual de la política para atender los elevados niveles de envejecimiento de la población y estimular la fecundidad con el fin de acercarse al reemplazo poblacional en una perspectiva mediata”. Veamos algunas limitaciones que existen al respecto y que requieren acciones para contribuir al desarrollo sustentable del municipio.

Los resultados de los indicadores del adulto mayor controlados por los trabajadores sociales hasta el momento arrojaron que existen 2710 ancianos solos, 6 831 ancianas frágiles, 1 759 ancianos en estado de necesidad, listas para esperar hogares de ancianas 62, postrados 723 y centenarios 44. El trabajo del trabajador social ha aumentado su perfil y sólo no se limita a la entrega de medicamentos, sino al seguimiento del adulto mayor para el mejoramiento de su calidad de vida.

Teniendo en cuenta el incremento de la población en años y la necesidad de cuidados especiales están obligados a la búsqueda de nuevas formas de atención al anciano, por tal motivo, se detallan las dificultades actuales de la atención especial que necesita este sector de la población en el Municipio Playa.

DISCUSIÓN

En los estudios demográficos realizados en el país, correspondientes a los últimos 8 años, se observa una tendencia ascendente del índice de envejecimiento en el Municipio de Playa, también es significativo el cambio en el índice de masculinidad que ocurre en el municipio a partir del rango de edades de 60-64 años siendo de solo 405 para los mayores de 85 años (Tabla 1), lo cual refleja mayor esperanza de vida en los adultos mayores femeninos, elemento a tener en cuenta en las acciones a desarrollar.

Tabla 1: Población residente por grupos de edades, sexo y relación de masculinidad, correspondiente al año 2016.

Edades	Población residente (U)			Relación de Masculinidad
	Total	Varones	Hembras	
Total	180 614	84 281	96 333	875
0-4	7 113	3 622	3 491	1 038
5-9	7 489	3 914	3 575	1 095
10-14	8 545	4 382	4 163	1 053
15-19	10 800	5 566	5 234	1 063
20-24	11 146	5 611	5 535	1 014
25-29	12 994	6 517	6 477	1 006
30-34	11 281	5 527	5 754	961
35-39	9 394	4 664	4 730	986
40-44	13 159	6 333	6 826	928
45-49	15 257	7 023	8 234	853
50-54	19 297	8 931	10 366	862
55-59	11 941	5 341	6 600	809
60-64	10 136	4 393	5 743	765
65-69	9 355	3 913	5 442	719
70-74	8 335	3 543	4 792	739
75-79	6 470	2 510	3 960	634
80-84	4 110	1 397	2 713	515
85 y más	3 792	1 094	2 698	405

Fuente: ONEI, 2016. Anuario Estadístico La Habana, 2016 Playa. Edición 2017.

Este envejecimiento demográfico trae consigo un cambio en los patrones de enfermedad y muerte, pasando de un patrón donde se definen las enfermedades infecciosas como principales causas de morbilidad y defunción a un patrón donde toman este papel preponderante las

enfermedades crónicas, dentro de las cuales, se destacan las demencias que acompañan casi invariablemente el proceso de envejecimiento. Es por esta razón que se puede afirmar que el mundo se enfrenta a una nueva epidemia de proporciones sin precedentes, pues en poco tiempo habrá 35 millones de personas con demencia según datos de la Alzhéimers Disease International (ADI). Esta cifra se duplicará cada 20 años.

En el caso de los adultos mayores institucionalizados (ubicados en casas de abuelos y hogares de ancianos), estos tienen la atención necesaria por parte del personal médico y paramédico que labora en esos centros, además de los servicios del policlínico del área donde está enclavada la institución, como podología, estomatología, dermatología, fisioterapia y laboratorio entre otros.

Principales problemáticas de la Dirección Municipal de Salud Pública para la atención del adulto mayor.

- Falta de prioridad del programa en las áreas de salud. No se completan las plantillas de las Trabajadoras Sociales que deben estar en el área de salud.
- Necesidades de auxiliares geriátricas. No se completan las plantillas por los bajos salarios.
- Incumplimiento de los exámenes periódicos de salud de los adultos mayores. Por falta de control y exigencia del Área de Salud.

Principales problemáticas de la Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social para la atención del adulto mayor.

- Falta de preparación de los trabajadores sociales. No existen cursos y seminarios habilitados para prepararlos adecuadamente.
- No completamiento de la plantilla de trabajadores sociales por circunscripción para caracterizar a las familias. Las escalas salariales son bajas

Principales problemáticas de la Dirección Municipal de Cultura para la atención del adulto mayor.

- No existen Instructores de Arte para las actividades de los Hogares de Ancianos. Falta de instrumentación de la Dirección Municipal de Cultura.
- No existe en todos los consejos populares Casas de Cultura y las que existen no todas realizan actividades los sábados y domingos para los abuelos. Falta de locales y falta de gestión de la Dirección Municipal de Cultura con los artistas aficionados.

Principales problemáticas de la Dirección Municipal de Deporte para la atención del adulto mayor.

- Poco intercambio de la Dirección Municipal de Deporte con los círculos de abuelos en los consejos populares. Falta de instrumentación de la entidad municipal.
- No existe el personal capacitado en las instituciones para los ejercicios de los pacientes (Fisioterapeuta). No se instrumenta por parte de la entidad responsable.

Principales problemáticas de la Administración Municipal para la atención del adulto mayor.

- Falta de confort en los Hogares de Ancianos y el Sistema de Atención a la Familia. Falta de recursos disponibles para la compra de utensilios de cocina y servicio y en general de mobiliarios adecuados.
- Poca exigencia a las instituciones que tienen ver con las barreras arquitectónicas en los lugares de la asistencia del anciano. Falta de exigencia para cumplir el lineamiento por parte de las instituciones.
- No se presta la debida atención a la implementación de políticas referidas al envejecimiento poblacional del territorio. No aparece como un objetivo específico en su Plan de Actividades.

Propuestas de solución para la gestión del envejecimiento poblacional por entidades en el Municipio Playa.

Dirección Municipal de Salud:

- Completar las plantillas de los auxiliares geriátricos por área de salud motivándolos a través de una correspondiente escala salarial.
- Elevar el control del cumplimiento de la realización de los exámenes periódicos por parte del área de salud.

Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social.

- Completar las plantillas de los trabajadores sociales por circunscripción estimulándolos con escalas salariales que los motiven.
- Habilitar cursos y seminarios que capaciten a los trabajadores sociales que desempeñaran esta labor.

Dirección Municipal de Cultura

- Habilitar cursos y seminarios para los instructores de arte que trabajaran con los abuelos a fin de ofrecerles actividades propias para su edad.

- Localizar en los Consejos Populares locales que pertenezcan a entidades de la Administración Pública y que reúnan las características necesarias para realizar actividades para los abuelos.

Dirección Municipal de Deporte.

- Tener mayor participación en la Comisión de Recreación donde de manera especial se trate por Consejos Populares las actividades específicas para los abuelos.
- Especializar el personal técnico que debe trabajar en estimular al ejercicio diario a los abuelos en las casas de abuelos y hogares de ancianos.

Consejo de la Administración Municipal.

- Prestar especial atención al financiamiento y ejecución de los recursos entregados para la reparación, mantenimiento y compra de utensilios de los Hogares de Ancianos y Comedores del Sistema de Atención a la Familia.
- Exigir el cumplimiento de lo establecido con respecto a las barreras arquitectónicas que limitan los movimientos de los abuelos.
- Incluir en los Planes de Temas que se analizan en los Consejos de Administración la marcha de la implementación del lineamiento 116 a todas las entidades involucradas.

El envejecimiento poblacional es una realidad que requiere inmediata atención por parte de las administraciones municipales, lo cual se hace cada vez más importante a partir del proceso de descentralización de funciones donde el nivel municipal alcanza una mayor responsabilidad social. Existe un importante número de políticas públicas establecidas para beneficiar en alguna medida la atención al adulto mayor. No obstante, queda claro que dichas políticas en todos los municipios no se cumplen con la misma profundidad teniendo en cuenta las diferentes complejidades de cada territorio y la variabilidad en la sensibilidad de los directivos para la atención a esta problemática.

En el caso del Municipio Playa, uno de los más envejecidos del país, se ha evidenciado la necesidad de completar plantillas y habilitar cursos y seminarios al personal que va a trabajar con los abuelos, sin embargo, una de las limitaciones se considera que es la escala salarial y eso no se puede aún resolver a nivel municipal. Se debe exigir a las direcciones involucradas en los Comedores de Atención a la Familia, Hogares de Ancianos y Casas de Abuelos que creen y mantengan las instalaciones de forma confortable para su estancia.

Se requiere aumentar a nivel territorial la voluntad política para atender el envejecimiento poblacional y las acciones que se deben acometer, resolviendo los problemas crecientes de este grupo poblacional creando leyes que los protejan, agregando como tarea especial la atención a los abuelos en los Planes de Trabajo de los involucrados a todos niveles y la exigencia de cumplirlos. El desarrollo sustentable requiere brindar especial atención a los cambios demográficos y la aplicación de las políticas públicas en cada territorio para lo cual se debe establecer un sistema de trabajo que permita a todos los niveles el cumplimiento de la instrumentación del lineamiento 116 para dar respuesta a la política del país y avanzar a nivel de municipio por la implementación de una gestión por la calidad donde las universidades están jugando un papel significativo en la preparación y capacitación de los directivos responsables de desarrollar esta gestión a nivel municipal.

Resultan incuestionables los logros alcanzados en la atención a las personas mayores en Cuba en materia de educación, asistencia, seguridad social y en particular en la promoción de un envejecimiento saludable. Se asiste hoy a un escenario no solo de envejecimiento poblacional; sino de una nueva vejez, condicionada por la presencia de un grupo de personas mayores más deliberantes, capacitadas, que exhiben mejores indicadores de salud, mayor disposición para la incorporación social e incluso muy involucradas en las tareas de cuidado de generaciones más jóvenes.

Para Muñoz (2011), existen dos posicionamientos de análisis del envejecimiento; aquel que valoriza al colectivo de mayores como un capital humano importante para el desarrollo social, por tanto ofrece oportunidades de participación e inclusión social y otro que alude más a los gastos, recursos y servicios que se requieren para responder a las demandas asistenciales de este grupo humano y está más enfocado a brindar atención.

La dirección del país comienza a percibir el envejecimiento de la población como un tema cardinal para la agenda del desarrollo social. Al presentar los lineamientos de la política económica en el 2011, el Estado cubano reconoció la necesidad de efectuar valoraciones sobre la situación de la economía y los problemas a resolver, se tiene en cuenta los principales acontecimientos y circunstancias de orden externo e interno. Se asevera que en el orden interno, entre los factores presentes están el envejecimiento y estancamiento en el crecimiento poblacional (PCC, 2011). En los lineamientos de la Política Social se resalta la necesidad de brindar particular atención al estudio e implementación de estrategias en todos los sectores de la sociedad para enfrentar los elevados niveles de envejecimiento de la población.

El envejecimiento en Cuba es también resultado de las políticas sociales de la Revolución y el aumento de la longevidad, uno de los mayores logros del Sistema Nacional de Salud. El país exhibe altos niveles de esperanza de vida comparables con los de países de más alto desarrollo económico. Sin embargo, hoy es necesario no solo aumentar los años de vida, sino lograr que esos años se vivan con la calidad y el bienestar adecuados.

La noción de calidad de vida no solo incorpora indicadores de salud y educación. Verdugo MA, et al. (2005), plantean que la calidad de vida es multidimensional y está en vínculo con necesidades fundamentales como: bienestar emocional, relaciones interpersonales, bienestar material, desarrollo personal, bienestar físico, autodeterminación, inclusión social y derechos. Articular las políticas sociales, las actuaciones profesionales y el programa de atención a la vejez en el país, constituye un desafío en la realidad compleja y diversa de hoy.

La interrelación de factores económicos, políticos y culturales condiciona una amplia gama de envejecimientos que obligan a una reflexión singular, reconocer el envejecimiento como resultante de las transformaciones en la vida social y a la vez como un proceso generador de cambios. Por ello se asevera que el envejecimiento es un proceso multidimensional que incluso, cuestiona a la humanidad desde la perspectiva filosófica, ética y estética (Montes de Oca, 2003)

Prepararse para una sociedad envejecida incluye ampliar el debate de las diversas disciplinas relacionadas con el estudio de la vejez y el envejecimiento de ahí la importancia de los estudios que al respecto realizan las universidades cubanas. En la Universidad de La Habana desde el año 2000 se constituyó la Catedra del Adulto Mayor, la cual profundiza en el estudio de distintas problemáticas de interés relacionadas con el envejecimiento poblacional y ha desarrollado con gran éxito la Universidad del Adulto Mayor en Cuba rectorado por la Universidad de La Habana, la CTC y la Asociación de Pedagogos de Cuba por la que ya han egresado a partir del año 2000 a nivel nacional más de 119 000 adultos mayores y ha propiciado niveles superiores de calidad de vida, participación ciudadana y envejecimiento saludable según ha referido su presidenta la Dra. Teresa Orosa Fraiz (2017) durante la celebración del Coloquio Internacional “El desarrollo de las personas mayores en el mundo” celebrado en La Habana en el 2017.

Por otro lado, urge la actualización y el rediseño de políticas sociales enfocadas a este grupo poblacional que complementen la perspectiva geriátrica con los nuevos enfoques gerontológicos, aunque mucho se ha hecho al respecto aún hay muchas situaciones que requieren solución las cuales se manifiestan de manera diferente en dependencia de cada territorio.

CONCLUSIONES

- El Municipio Playa es uno de los más envejecidos del país
- El envejecimiento poblacional es una realidad que requiere inmediata atención por parte de las administraciones municipales las cuales tienen una mayor responsabilidad social a partir del proceso de descentralización de funciones en el nivel municipal.
- A nivel territorial se requiere aumentar la voluntad política para atender el envejecimiento poblacional y las acciones que se deben acometer los involucrados y reflejarlas en los Planes de Trabajo a todos los niveles.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Montes de Oca V., 2003. El envejecimiento en el debate mundial: reflexión académica y política. *Papeles de Población*, Vol. 9 (35):77-100.
- Muñoz, J., 2011. *Psicología del envejecimiento*. Madrid: Ediciones Pirámide.
- Naciones Unidas (S/A). *Envejecimiento*. Disponible en <http://www.un.org/es/sections/issues-depth/ageing/index.html>
- Orosa Frainz, T., 2017. *Coloquio Internacional El desarrollo de las personas mayores en el mundo*. La Habana, Cuba.
- ONEI, 2016. *Anuario Estadístico La Habana, 2016 Playa*. Edición 2017. www.onei.cu
- ONEI, 2017. *El envejecimiento de la población cubana*, Centro de Estudios de Población y Desarrollo. Edición marzo de 2018. www.onei.cu
- Organización Mundial de la Salud, 2015. *Informe mundial sobre el Envejecimiento y la salud*. ISBN 978 92 4 069487 3
- PCC, 2011. *Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución*. La Habana, Editora Política.
- Quintana, R., Torres, B.L., Cruz A., 2015. *Envejecimiento poblacional, un desafío para la atención primaria de salud*. *Acta Médica del Centro*, Vol 9, No. 4.
- Verdugo MA, Schalock RL, Keith KD, Stancliffe R., 2005 *Quality of life and its measurement: Important principles and guidelines*. *Journal of Intellectual Disability Research*, Vol 49 (10): 707-717.